



PAP-APP

Partenariat d'Appui Accéléré par les Pairs

Rapport annuel de projet de la Cour des Comptes de Guinée

Période : [mai 2019 - mai 2020]

Le présent rapport est élaboré en vue de la Réunion Annuelle de la
Coopération entre la Cour des comptes de Guinée, l'Initiative de
Développement de l'INTOSAI (IDI) et le Conseil Régional de Formation des
Institutions Supérieures de Contrôle des finances publiques d'Afrique
Francophone subsaharienne (CREFIAF), conformément aux stipulations de
l'Accord de Coopération au chapitre 4.

1. Contexte

Entrée en activité en 2016, la Cour des Comptes de la République de Guinée ambitionne d'améliorer ses capacités et sa performance afin de remplir efficacement son mandat en matière de contrôle externe des finances publiques.

Dans cette optique, la Cour des Comptes a, en 2017, exprimé le vœu de faire partie du 2ème niveau de soutien de l'Appel Mondial à Propositions de Projets (GCP-Tiers 2), en vue de bénéficier d'un appui soutenu. Cette démarche a été approuvée par la Coopération INTOSAI-Donateurs, chargée de la gestion du GCP.

Aussi, en écho à cette demande et à la décision favorable de la Coopération INTOSAI-Donateurs, l'Initiative de Développement de l'INTOSAI (IDI), l'Organisation Africaine des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques d'expression anglaise (AFROSAI-E) et le Conseil Régional de Formation des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques d'Afrique Francophone Subsaharienne (CREFIAP), ont mis en place le Programme d'Appui Accéléré par les Pairs (PAP-APP) pour soutenir les ISC dans le cadre du GCP Tier 2. Le financement conjoint de financement du Programme est assuré par l'Agence Autrichienne de Développement (ADA), le Ministère des Affaires Étrangères de l'Islande, les fonds communs de l'IDI et le soutien en nature du CREFIAP, de l'AFROSAI-E et de plusieurs Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques (ISC).

L'admission de la Cour des Comptes de Guinée dans le Programme s'est matérialisée par la signature d'un Accord de coopération, le 16 octobre 2018 à Yaoundé au Cameroun.

Suite à cet accord, les activités du PAP-APP ont été engagées et menées sur la base du plan d'activités joint à l'accord.

Le présent rapport rend compte des progrès accomplis à date depuis la dernière réunion annuelle, tenue en mai 2019.

2. Progrès et plans actualisés

Réalisations et résultats attendus

Résultats au niveau de la Cour des Comptes de Guinée	Indicateurs	Principaux extrants attendus	État de réalisation
1. Gestion stratégique renforcée	Indicateur du cycle de planification stratégique du domaine 3 du Cadre de Mesure des performances des ISC (CMP-ISC – domaine 3) Cible : Niveau 2 d'ici la fin de 2019 - Cadre de Mesure des performances des ISC	a. Évaluation des besoins en vue de l'élaboration d'un plan stratégique b. Plan stratégique basé sur une évaluation des besoins et contenant des éléments de base pour une performance efficace de la Cour des Comptes de Guinée. c. Plan opérationnel avec une orientation claire sur	<i>L'évaluation des besoins a été réalisée. Elle a donné lieu à la production d'un rapport sur la situation actuelle et les besoins de la Cour des Comptes de Guinée, signée par le Premier Président.</i> <i>Le processus de planification stratégique a été finalisé sur la base du rapport sur la situation et les besoins de l'ISC. La Cour des comptes a élaboré et adopté son plan</i>

Résultats au niveau de la Cour des Comptes de Guinée	Indicateurs	Principaux extraits attendus	État de réalisation
	Mesure : Méthodologie du CMP ISC	les performances et les résultats, et en particulier une indication du nombre d'audits à effectuer annuellement en relation avec le mandat et les capacités de la Cour des Comptes de Guinée	<i>stratégique couvrant la période 2020-2024.</i> <i>La Cour a également élaboré et adopté un plan opérationnel triennal (2020-2022) orienté vers la performance de la haute juridiction, avec une indication claire du nombre de contrôles et d'audits à effectuer annuellement.</i> <i>L'ISC effectue une nouvelle évaluation de la conformité de la gestion stratégique de la Cour des comptes aux normes de l'INTOSAI, par l'utilisation de l'indicateur de niveau 3 du CMP-ISC. Elle sera signée par le Premier Président dès sa finalisation.</i>
2. Soutien externe suffisant, efficace et coordonné pour le développement des capacités	Si la Cour des Comptes de Guinée a établi des accords de soutien au renforcement de ses capacités permettant la mise en œuvre du plan stratégique. Cible : fin 2019 Mesure : Évaluation qualitative de l'existence des arrangements pour un soutien externe suffisant couvrant chaque objectif stratégique, qui devrait faire la distinction entre : 1. le soutien demandé et, 2. le soutien confirmé	a. Un plan complet ou plan de soutien externe indiquant le soutien financier et technique externe nécessaire à la mise en œuvre du plan stratégique, y compris les projets prioritaires et les propositions de projets b. La Cour des Comptes dispose d'un personnel dédié et assume la responsabilité de la coordination du soutien externe c. Requêtes pour le soutien externe	<i>La Cour des Comptes de Guinée a intensifié les contacts avec les représentants des partenaires au développement et autres donateurs afin d'opérationnaliser le Groupe de Soutien au Projet (GSP).</i> <i>Trois réunions du GSP ont été tenues, permettant d'améliorer le projet de plan de coordination du soutien externe et de finaliser l'élaboration des propositions de projets soumis à financement.</i> <i>Plusieurs partenaires au développement (Groupe de la BAD, USAID, UE) ont montré un intérêt pour les propositions partagées au stade intérimaire. Des discussions se poursuivent en même temps que la finalisation des propositions de projets pour un soutien externe coordonné. Les contraintes liées à l'apparition de la pandémie du COVID-19 ont retardé et modifié les plans et discussions de l'ISC avec les partenaires au développement actuels ou potentiels.</i>
3. Montrer l'exemple dans les domaines du genre, de l'inclusion et de la diversité	Si les plans mis à jour ou nouveaux de la Cour des Comptes de Guinée contiennent des stratégies efficaces liées au	Stratégies pour le genre, l'inclusion et/ou la diversité dans les plans stratégiques et opérationnels	<i>Dans le cadre de l'élaboration du plan stratégique, la Cour des Comptes de Guinée inclut des objectifs liés aux stratégies de prise en compte du genre, de l'inclusion et de la diversité conformément aux lois du pays et aux</i>

Résultats au niveau de la Cour des Comptes de Guinée	Indicateurs	Principaux extrants attendus	État de réalisation
	genre, à l'inclusion et à la diversité. Cible : fin 2019 Mesure : Evaluation qualitative		objectifs nationaux de développement.

Jalons et plans actualisés

Jalon	Mois initialement prévu	Mois effectif	Mois escompté	Activités en bref et commentaires
Établir les fonctions du projet	Septembre 2018	Octobre 2018		<i>Une équipe de planification stratégique a été constituée au sein de la Cour des Comptes. Un accord de coopération a été signé le 16 octobre 2018. Cette équipe de l'ISC a bénéficié d'un appui logistique pour ses contacts avec les pairs (un laptop, un haut-parleur). La fourniture de l'accès à internet n'a cependant pas été finalisée.</i>
Evaluation de besoins	Décembre 2018	Avril 2019		<i>L'évaluation des besoins a été menée avec succès. Elle a donné lieu à la production d'un rapport sur la situation actuelle et les besoins de la Cour des Comptes.</i>
Consultations des parties prenantes sur les attentes en matière de développement de l'ISC	Mars 2019		Août 2019	<i>La consultation des parties prenantes a été menée avec succès au mois de septembre 2019. Les conclusions de cette consultation, contenues dans un rapport dédié, ont été prises en compte dans l'élaboration du plan stratégique.</i>
Planification stratégique et opérationnelle	Octobre 2019		Octobre 2019	<i>La planification stratégique et opérationnelle a été menée à son terme, aboutissant à l'adoption d'un plan stratégique au mois de novembre 2019 et d'un plan opérationnel au mois février 2020.</i>
Planification de soutien externe de long terme	Décembre 2019		Décembre 2020	<i>La Cour des comptes a tenu trois réunions du GSP en vue d'intégrer les commentaires des partenaires techniques et financiers potentiels et actuels dans sa planification stratégique et d'améliorer les propositions de projets à soumettre à financement.</i> <i>Le plan de coordination du soutien externe et les propositions de projets de l'ISC sont en phase terminale. Ces documents nourrissent les discussions en cours pour susciter l'intérêt et l'engagement des partenaires techniques et financiers à soutenir la mise en œuvre du plan stratégique.</i>

Jalon	Mois initialement prévu	Mois effectif	Mois escompté	Activités en bref et commentaires
				<i>L'irruption de la pandémie de COVID-19 a eu pour conséquence de limiter les capacités de travail de la Cour et de modifier les plans et priorités de plusieurs partenaires au développement, retardant la finalisation de ce processus.</i>
Gestion de projet	Juin 2020		Décembre 2020	<i>La gestion de projet est continue et se poursuit, avec un accent mis sur l'évaluation régulière et la maîtrise des risques.</i>

Budget et dépenses

Domaine	Effectif 2018	Budget 2019	Effectif 2019	Budget 2020	Total escompté
Totaux	NOK 111 627	NOK 299 000	NOK 307 605	NOK 108 000	NOK 527 000

3. Réussites

L'évaluation des besoins a été menée avec succès. Elle a donné lieu à la production d'un rapport sur la situation actuelle et les besoins de la Cour des Comptes.

La planification stratégique et opérationnelle a été également menée avec succès, donnant lieu à l'adoption d'un plan stratégique (2020-2024) et d'un plan opérationnel triennal (2020-2022), tous orientés vers la performance de l'ISC, avec une indication claire des objectifs chiffrés des contrôles et audits à mener.

4. Défis et évaluation actualisée des risques (Voir le tableau en annexe)

5. Coordination du soutien externe (groupe de soutien aux projets)

Conformément à l'accord de coopération tripartite Cour des comptes-CREFIAF-IDI, l'équipe focale de l'ISC de Guinée continue de travailler à achever la finalisation du processus de formulation des propositions de projets et de coordination du soutien externe. Elle a réussi à mobiliser certaines élites nationales, plusieurs partenaires au développement et l'ensemble du personnel de la juridiction vers l'ambition de mener des contrôles plus effectifs et visibles, qui ont un impact réel dans l'amélioration de la gestion publique en Guinée.

Les contacts se poursuivent activement avec les partenaires au développement en vue de transformer leur intérêt certain en un engagement à financer les projets pour un soutien externe coordonné, holistique et de haut niveau à la Cour des comptes.

Annexe: Matrice de gestion des risques

Risque	Description	Mesures de contrôle relevant de la Cour des Comptes de Guinée		Mesures de contrôle relevant de l'équipe de pairs		Evaluation du niveau de risque	
		Mesures initialement identifiées	Mesures effectivement prises	Mesures initialement identifiées	Mesures effectivement prises	Niveau de risque initial ¹ (faible, moyen ou élevé)	Niveau de risque actuel ² (faible, moyen ou élevé)
Indisponibilité du personnel de la Cour des Comptes	Le personnel de la Cour des Comptes pourrait être en charge d'autres activités, telles que des audits au détriment des activités et tâches du projet	Assurer une bonne répartition du temps de travail et des tâches entre les membres de l'équipe focale et le reste du personnel impliqué dans la mise en oeuvre du PAP-APP	<i>Le programme annuel de contrôle fixé par arrêté du Premier Président, intègre et assure une répartition des tâches relatives à la mise en œuvre du PAP-APP.</i>	Bonne planification et suivi des activités afin d'identifier le niveau des besoins en personnel Plaidoyer auprès de la direction de l'ISC	<i>Rappels réguliers des échéances, plaidoyer auprès de la direction de l'ISC et visite supplémentaire pour des travaux in situ</i>	Moyen	<i>Moyen</i>
Compréhension insuffisante ou erronée du contexte local par les conseillers fournis par les Pairs	Les Conseillers pourraient ne pas avoir suffisamment d'information ou ne pas avoir conscience des réalités du contexte local, aboutissant à des malentendus.	Fourniture d'informations et de documents à l'équipe des Pairs et discussions régulières sur les points controversés	<i>Communications régulières entre l'équipe focale et l'équipe des pairs pour obtenir des clarifications ou des précisions.</i>	Communication régulière entre l'équipe des Pairs et l'équipe focale afin d'obtenir des clarifications ou des précisions	<i>Communications très régulières entre l'équipe des pairs et l'équipe focale pour obtenir des clarifications ou des précisions</i>	Faible	<i>Faible</i>
Troubles politiques et sociaux	Les remous sociaux et la tenue des élections dans le pays pourraient	Planification des activités en tenant compte des	<i>Informations relatives à l'actualité guinéenne</i>	Monitoring de l'actualité dans le pays	<i>Monitoring de l'actualité du pays</i>	Moyen	<i>Moyen</i>

¹ Prenant en compte les mesures de contrôle

² Prenant en compte les mesures de contrôle

Risque	Description	Mesures de contrôle relevant de la Cour des Comptes de Guinée		Mesures de contrôle relevant de l'équipe de pairs		Evaluation du niveau de risque	
		Mesures initialement identifiées	Mesures effectivement prises	Mesures initialement identifiées	Mesures effectivement prises	Niveau de risque initial ¹ (faible, moyen ou élevé)	Niveau de risque actuel ² (faible, moyen ou élevé)
	retarder la mise en oeuvre de certaines activités	échéances connues d'avance Fourniture de l'information à l'équipe des pairs en temps utile	<i>Echanges réguliers entre l'équipe focale et l'équipe des pairs sur le sujet</i> <i>Reprogrammation des activités lorsque cela s'avérerait nécessaire</i>	Planification des activités avec la possibilité d'alternatives en termes de temps et de lieu.	<i>Echanges réguliers entre l'équipe focale et l'équipe des pairs sur le sujet</i> <i>Reprogrammation des activités lorsque cela s'avérerait nécessaire</i>		
Indisponibilité / insuffisance des ressources financières dans l'ISC	La Cour des Comptes pourrait ne pas disposer des ressources financières permettant de remplir ses obligations pour le projet	Bonne planification et insertion des besoins dans le budget de la période Communication de l'information en temps utile en cas de force majeure	<i>Couverture insuffisante de la planification des besoins en ressources financières</i>	Plaidoyer auprès de la direction de l'ISC Mobilisation de ressources additionnelles, si possible	<i>Rien à signaler</i>	Moyen	<i>Moyen</i>
Défis de communication entre l'ISC et les Pairs	L'infrastructure de communication disponible au sein de la Cour des Comptes pourrait ne pas suffire à assurer les communications régulières en ligne	Identification des besoins et des solutions pratiques à des coûts modérés permettant les échanges réguliers entre l'équipe focale et l'équipe des Pairs	<i>En attendant l'opérationnalisation du kit internet, Utilisation de moyens alternatifs, (appels téléphoniques, e-mails, ou sur l'application whatsapp)</i>	Fourniture d'un soutien technique et logistique pour permettre les échanges réguliers entre l'équipe des Pairs et l'équipe focale de l'ISC	<i>Rappels réguliers pour la finalisation du kit internet à l'équipe focale</i> <i>Utilisation de moyens alternatifs, lorsque nécessaire (appels téléphoniques ou sur</i>	Élevé	<i>Elevé</i>

Risque	Description	Mesures de contrôle relevant de la Cour des Comptes de Guinée		Mesures de contrôle relevant de l'équipe de pairs		Evaluation du niveau de risque	
		Mesures initialement identifiées	Mesures effectivement prises	Mesures initialement identifiées	Mesures effectivement prises	Niveau de risque initial ¹ (faible, moyen ou élevé)	Niveau de risque actuel ² (faible, moyen ou élevé)
	entre l'équipe de la Cour et celle des Pairs				<i>l'application whatsapp, e-mails, etc.)</i>		
Survenance d'un risque sanitaire majeur ou d'une catastrophe à l'échelle nationale, régionale ou mondiale	Incapacité de l'équipe de la Cour de participer aux activités régionales en présentiel, de l'équipe des pairs à apporter un accompagnement de proximité ou d'effectuer des déplacements	RAS	<i>Renforcement de l'utilisation des moyens de communication à distance (emails, WhatsApp et visioconférence, appels téléphoniques, etc.) pour maintenir des échanges réguliers entre l'équipe de la Cour des comptes et celle des pairs</i>	RAS	<i>Renforcement des capacités de communication à distance de l'équipe focale de la Cour</i> <i>Tenue de réunions par visioconférence ou par les moyens téléphoniques</i> <i>Révisions des plans de manière à renvoyer les déplacements nécessaires à la période favorable.</i>	RAS	<i>Elevé</i>

