

# Innovative SAIs going F.A.R.



**The experience of an Innovation Lab in SAI Brazil (coLAB-i) and the 10 steps for innovating**



---

Carla Motta

Jan/2021

**Introduction:** Ana Cristina M. de Pontes Botelho - General Director Serzedelo Corrêa Institute

**Agenda**

**The experience of an Innovation Lab in SAI Brazil (coLAB-i) and 10 steps for innovating:** Carla Motta - Auditor & Designer

**Questions & answers**

# coLAB-i 1st Phase: internal focus

# coLAB-*i*

## 1. Why?

To spread innovation within SAI Brazil  
for the benefit of society.



## 2. How?

Fostering creativity,  
encouraging  
collaboration, with  
focus on people,  
establishing  
partnerships and  
sharing knowledge



## 3. What?

Research, communication,  
networking, capacity building,  
Challenge, Design, Center for  
Higher Studies.



# coLAB-i 2nd Phase: external focus

coLAB-*i*

## 1. Why?

To spread innovation within Public Administration for the benefit of society.



## 2. How?

Fostering creativity, encouraging collaboration, with focus on people, establishing partnerships and sharing knowledge



## 3. What?

Solutions prototypes for public sector real challenges.



# Challenges



# Challenges

- Innovate



# Challenges

- Innovate
- "Survive"



# Challenges

- Innovate
- "Survive"
- and...



# Change the culture...



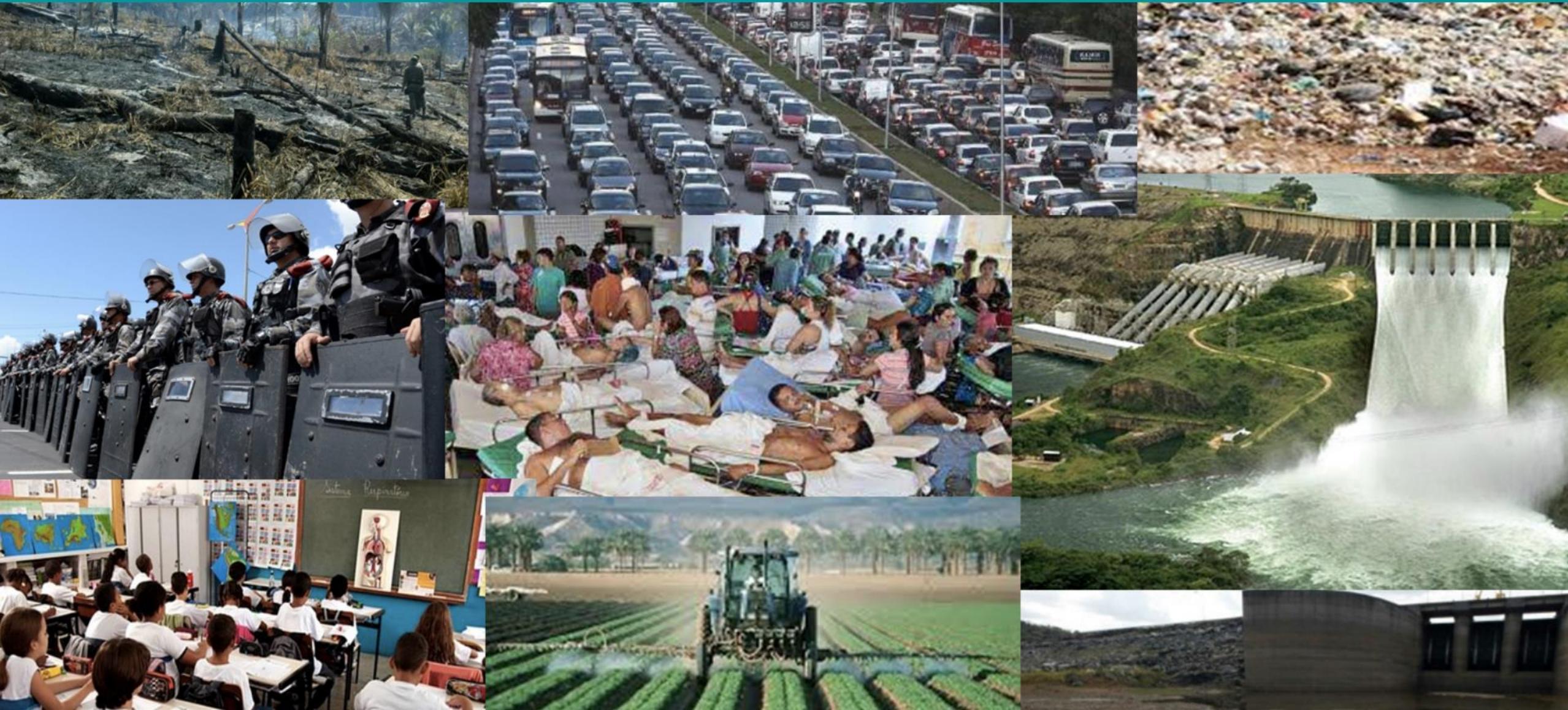
# Prospection

**World Vulnerability**  
**Uncertainty**  
**Complexity**  
**Ambiguity**

# Innovation = entrepreneurship



# Does Government also need to innovate?



# What about a SAI?

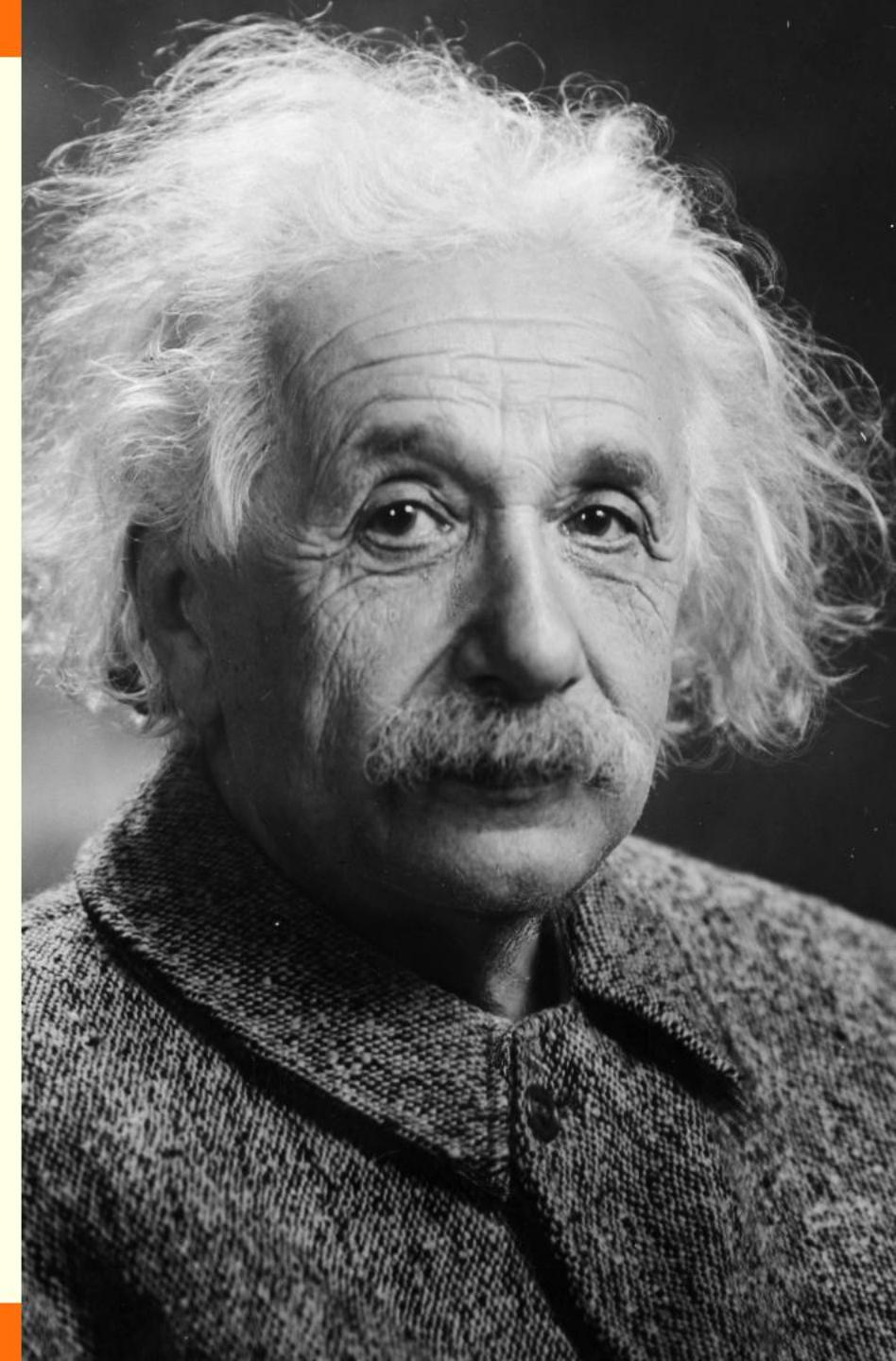


“

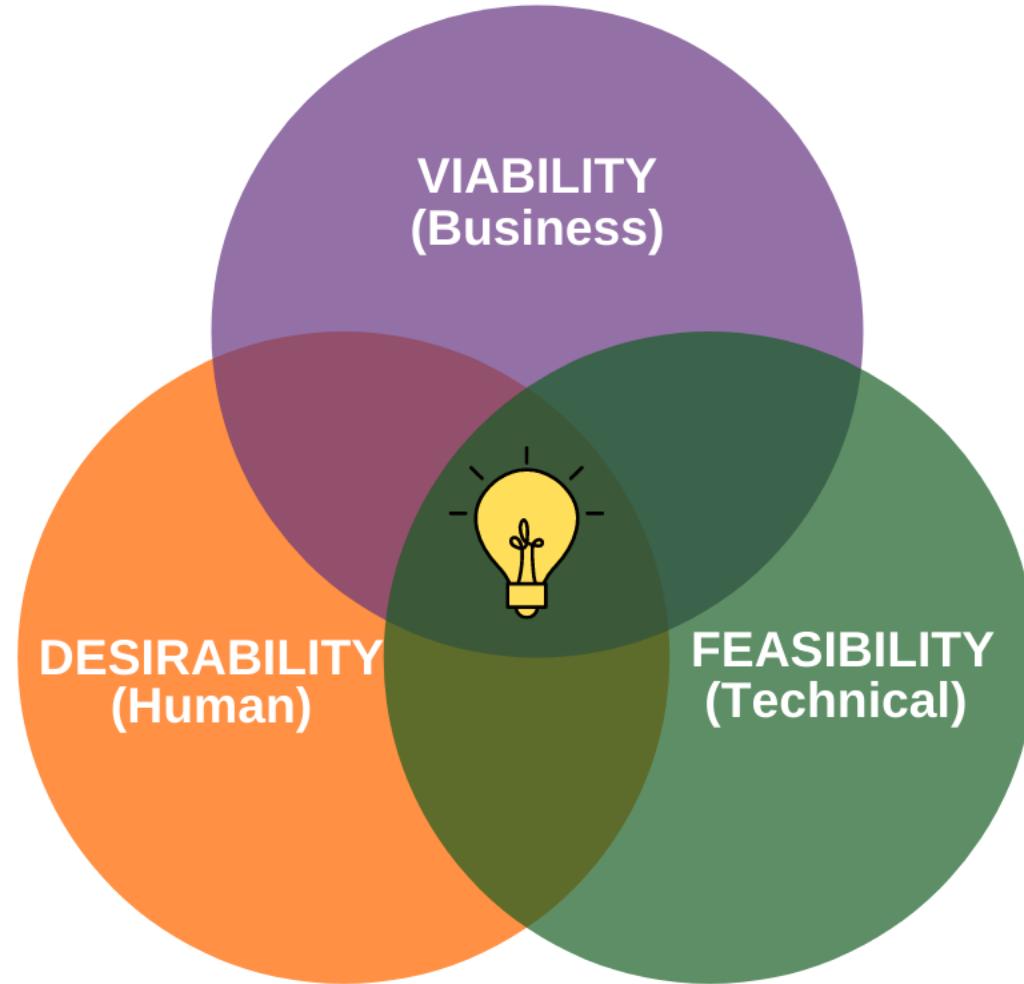
---

**We cannot solve our  
problems with the same  
THINKING we used when we  
create them.**

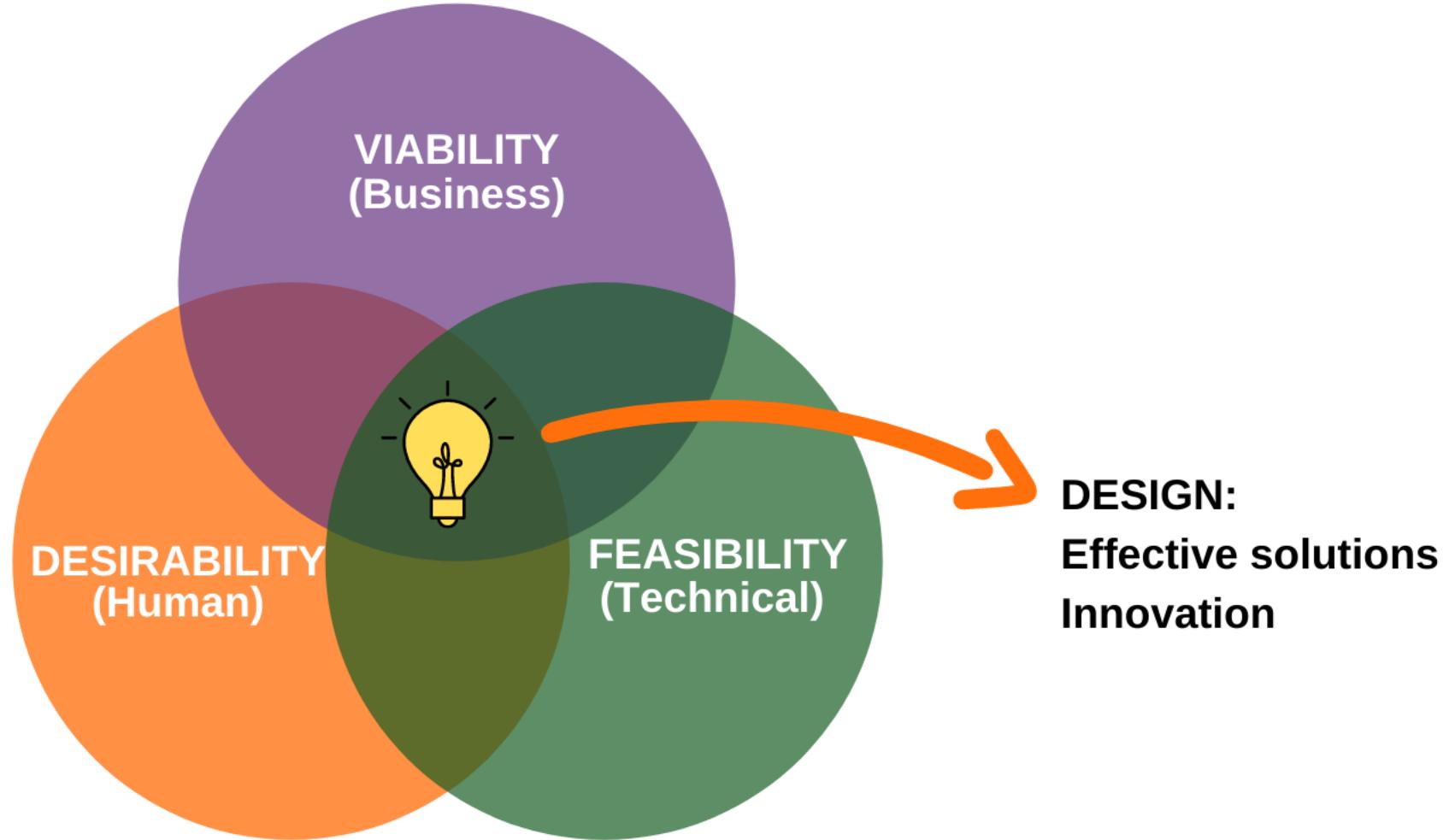
ALBERT EINSTEIN



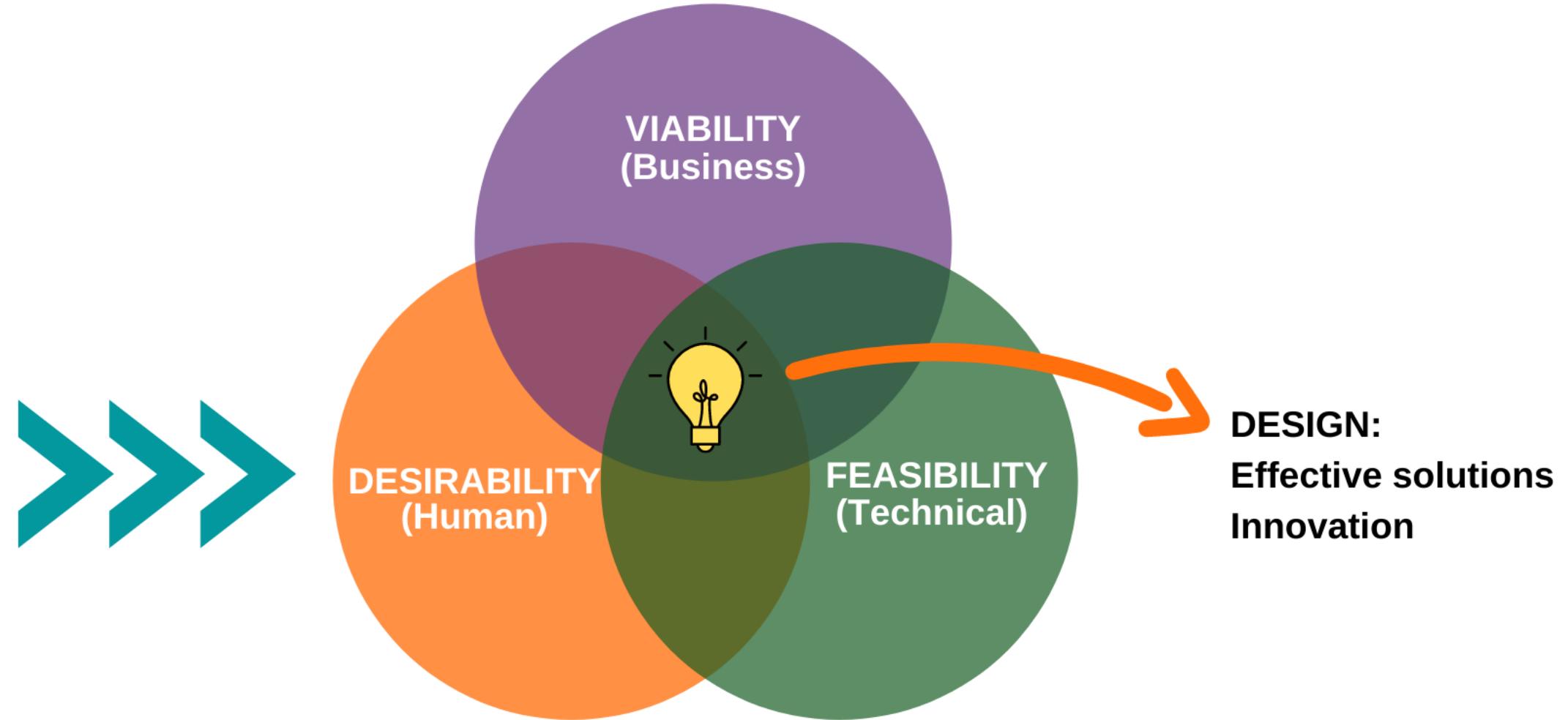
# Which way of THINKING could be adopted to better solve our problems?



# Which way of THINKING could be adopted to better solve our problems?



# Which way of THINKING could be adopted to better solve our problems?



# Design THINKING



# Design Thinking Principles

THE MOST IMPORTANT!!!



HUMAN CENTERED



COLLABORATIVE CONSTRUCTION  
OF SOLUTIONS



PROTOTYPING FOR  
COST EFFICIENCY

# coLAB-i 1st Phase: internal focus

# coLAB-*i*

## 1. Why?

To spread innovation within SAI Brazil  
for the benefit of society.



## 2. How?

Fostering creativity,  
encouraging  
collaboration, with  
focus on people,  
establishing  
partnerships and  
sharing knowledge



## 3. What?

Research, communication,  
networking, capacity building,  
Challenge, Design, Center for  
Higher Studies.





Did we adopt a  
strategy?

# STRATEGY: Benchmarking and inspiration



Prof. PhD Rivadávia  
Drumond

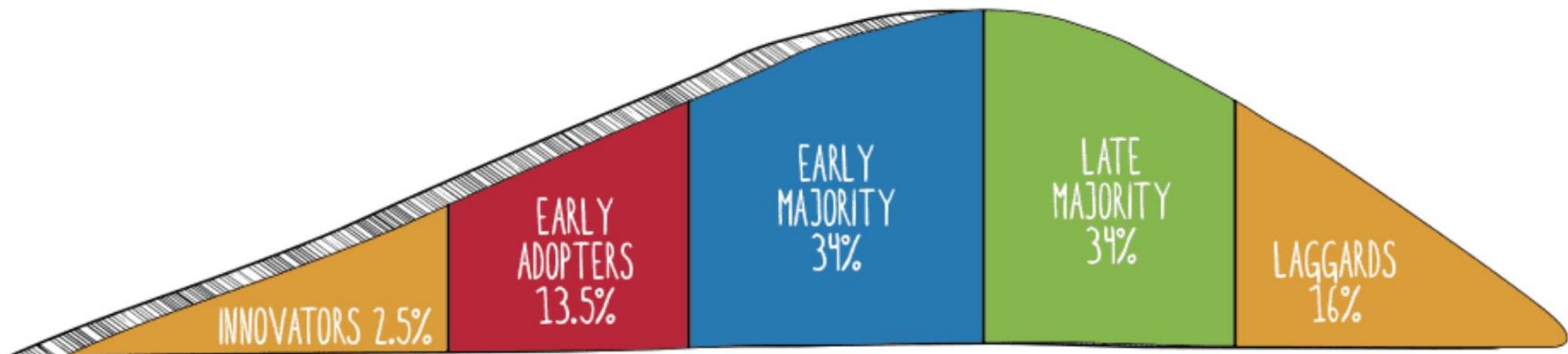


Laboratorio  
de Gobierno

IDEO

# STRATEGY: Maping our audience

## DIFFUSION OF INNOVATION MODEL



# STRATEGY: Early adopters (by love or... by pain)



# STRATEGY: Capacity building in SAI Brazil and Olacefs



# STRATEGY: Examples of DT being recommended worldwide

Development Impact & You



Development Impact & You  
PRACTICAL TOOLS TO TRIGGER & SUPPORT SOCIAL INNOVATION

Designing for  
Public Services

IDEO | DESIGN FOR EUROPE | Nesta...



Evidence of Economy, Efficiency and Effectiveness



UNDP  
United Nations Development Programme



# STRATEGY: Government network



# STRATEGY: Design thinking toolkit

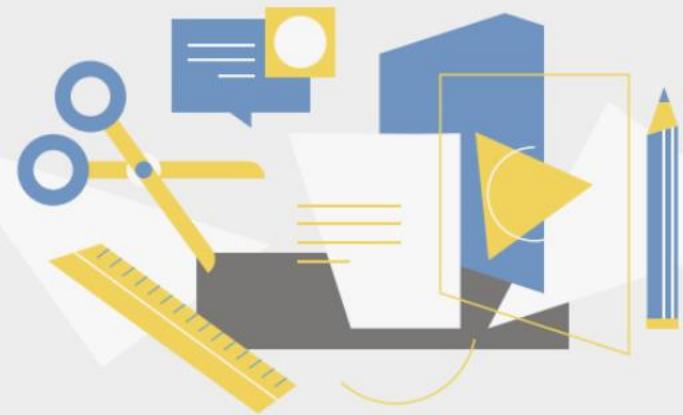


[https://portal.tcu.gov.br/design\\_thinking/index.html](https://portal.tcu.gov.br/design_thinking/index.html)

# STRATEGY: Translation & use of guides

Designing for  
Public Services

IDEO | DESIGN FOR EUROPE | Nesta...



Skills, attitudes  
and behaviours  
that fuel public  
innovation

A guide to getting the most from Nesta's  
Competency Framework for Experimenting  
and Public Problem Solving

The Nesta logo, which consists of the word "nesta" in a lowercase sans-serif font followed by a small circular icon containing a stylized letter "s".

<https://www.nesta.org.uk/toolkit/designing-for-public-services-a-practical-guide/>

In progress

# STRATEGY: Use Design thinking mindset and tools in actions



# OTHER coLAB-i ACTIONS

# Data Analytics: Deep Learning Courses & use of Artificial Intelligence

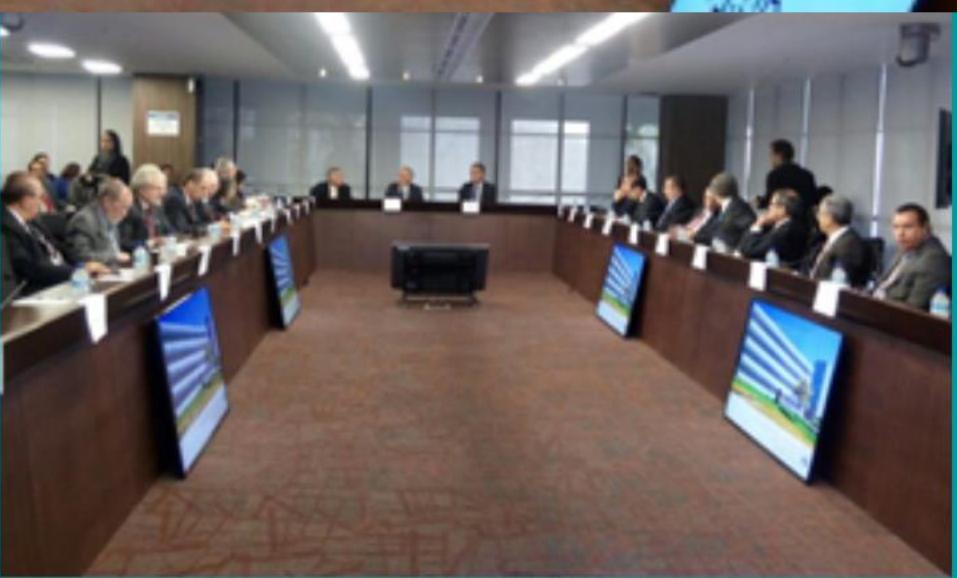
The collage consists of several images and text snippets:

- A large orange banner at the top with the main title.
- A photograph of a panel discussion on a stage with a "#brasildigital" sign.
- A photograph of a man giving a presentation to a classroom full of students.
- A graphic for "MACHINE LEARNING BRASÍLIA APRESENTA fast.ai Deep Learning". It features a robotic hand interacting with a screen, the date "9 de março de 2019 9h", and the text "PRACTICAL DEEP LEARNING FOR CODERS".
- A graphic for "Grupo de Estudo em Deep Learning de Brasília". It says "Abertura turma DL1-2019".
- A section titled "Mineração de dados" from the "Programa de Capacitação em Análise de Dados do TCU". It includes a diagram showing a flow from basic to advanced data mining, with illustrations of miners and data storage.
- A section titled "Tópicos especiais em análise de dados" from the same program, featuring a diagram of mining vehicles like excavators and trucks.

# Geotechnologies: use in audits



# Center for Higher Studies



# coLAB-i 2nd Phase: external focus

coLAB-*i*

## 1. Why?

To spread innovation within Public Administration for the benefit of society.



## 2. How?

Fostering creativity, encouraging collaboration, with focus on people, establishing partnerships and sharing knowledge



## 3. What?

Solutions prototypes for public sector real challenges.



# Getting to know our new audience: Public Administration

- Complex problems demanding more effective solutions
- Transversal challenges
- Innovations: few
- Paradigm change: focus on the problem and not on the object that will be hired

# **Project: Innovative solutions hiring**

**How might we contribute to Public Administration to hire innovative solutions for society's needs efficiently and effectively, considering current legislation?**

# Project: Innovative solutions hiring

- Research and workshop: listening to people (public managers, market, startups, control entities)
- Innovation hiring: lack of jurisprudence/cases
- Innovation hiring instruments: not well known, not used
- Problem redefinition: public managers afraid of being held responsible for hiring innovation (procedure different from usual public purchases)
- Generated solution: SAI Brazil and other control entities closer to public managers during innovation hiring when using instruments for the first time

# Project: Innovative solutions hiring

Brazilian Space  
Agency - AEB

## ENCOMENDA TECNOLÓGICA

Development and acquisition of  
four prototypes of an inertial  
navigation system.



# Project: Innovative solutions hiring

**ENCOMENDA TECNOLÓGICA**

## Projeto de Contratação de Inovação para a Administração Pública

- 1 Planejamento da contratação
- 2 Seleção do(s) fornecedor(es)
- 3 Gestão do contrato

Encomenda Tecnológica ETEC 1 1.1 1.2 1.3 1.4 1.5 2 2.1 2.2 3 3.1 3.2

Planejamento de contratação ETEC 1 1.1 1.2 1.3 1.4 1.5 2 2.1 2.2 3 3.1 3.2

1.1 - Estudos preliminares

**REFERÊNCIAS TÉCNICAS**

Os estudos preliminares devem conter elementos que justifiquem a necessidade da contratação, ou seja, o problema a ser solucionado e a forma de obter os resultados pretendidos e das provavelmente para adequação ao ambiente do contrato.

Nos estudos preliminares, é preciso definir se a solução para o problema está disponível ao contratante no mercado por meio de tecnologia existente ou se é necessário realizar um levantamento inicial sobre possíveis tecnologias contultando patentes, artigos científicos, matérias jornalísticas, entre outros.

A ETEC pressupõe a presença mercadológica da invenção. A legislação exige a presença de micro tecnologia para o desenvolvimento de solução para um problema técnico específico ou sua aplicação em processos produtivos.

Além das formas de definir a disponibilidade de micro tecnologia e por meio de estudo de mercado do conceito de nível de tecnologia (NTL), que corresponde a technology readiness level, ferramenta de gestão tecnológica desenvolvida pela Agência Espacial Europeia (ESA) e utilizada pelo Space Administration - Nasal, que classifica a tecnologia ou as tecnologias necessárias ao desenvolvimento do projeto em cinco níveis de maturidade tecnológica, avaliando o nível de micro tecnologia.

A ETEC deve atender aos requisitos de aplicabilidade (algo que o TRL, zero ou 1 em geral não oferece), esforço formal de PRO e presença de micro tecnológico (requisitos que podem não estar, mas presentes na tecnologia já existente no TRL 1). O esforço formal de PRO é quando a tecnologia, menor é o risco tecnológico nela contido.

Quando a solução a ser desenvolvida necessita ser integrada a outros componentes, a análise de risco tecnológico deve também considerar o risco envolvido nessa integração.

**LEGISLAÇÃO DE REFERÊNCIA**

Instrução Normativa N° 5/2017, an. 24 (no que for compatível com a legislação específica e com a lógica das ETEC).

**PASSOS OU PROCEDIMENTOS**

Definir a necessidade da contratação, ou seja, o problema a ser solucionado e a forma de configurar a faixa do mercado para a contratação a ser realizada pela ETEC. Mostra Anexo III da IN 5/2017 (veja que couber).

Solicitar validação no nível estratégico sobre os estudos preliminares e a nota técnica, para dar fundamento ao processo de ETEC.

**PRINCIPAIS RISCOS**

Erro na caracterização da contratação como encomenda tecnológica.

Não ouvir os segmentos prioritários do mercado.

**BOAS PRÁTICAS**

Aplicar método para identificação e descrição da necessidade, envolvendo pessoas com conhecimento técnico e de mercado, para buscar a raiz do problema a ser solucionado.

Descrever claramente o processo e o método adotado para realizar análise ampla do mercado e comprovar-se de que não há soluções disponíveis para atender à necessidade.

Os estudos preliminares devem ser atualizados ao longo da etapa de planejamento, especialmente após a manifestação de interesse.

E desejável que a nota técnica do contratante participe da elaboração da nota técnica, e negocie entre de inovação para acompanhar as tendências do mercado em relação ao problema a ser solucionado.

Ouvir os vários atores afetados pelo problema a ser solucionado pela ETEC, assim como os futuros usuários da solução.

**ATUAÇÃO DO CONTROLE**

Verificar os fundamentos adotados para justificar a necessidade da contratação por ETEC.

Analisar se os estudos preliminares estão claramente descritos e coerentes em relação ao problema a ser solucionado.

**ENCOMENDA TECNOLÓGICA**

TCU TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Roteiro para Gestão de Riscos em Encomendas Tecnológicas (ETEC)

**ENCOMENDA TECNOLÓGICA**

TCU TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Projeto de contratação de inovação para a Administração Pública

Registro da Experiência

**ENCOMENDA TECNOLÓGICA**

TCU TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Proposta de atuação do Controle em contratações de Encomendas Tecnológicas (ETEC)

**ENCOMENDA TECNOLÓGICA**

TCU TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Instituto Serzedello Corrêa Escola Superior do Tribunal de Contas da União

**5th Document:  
Negotiation phase**

# coLAB-i MAIN RESULTS

- Success of strategies adopted
- Staying alive: 4th management change
- Internal and external recognition of our work: adding value
- Growing demand for our services/help
- Mentoring

# Project: Innovative solutions hiring

- Brazilian Space Agency: smooth progress of innovation hiring
- Other Federal Public Administration institutions using our documents:
  - Petrobras (Oil and gas exploration & production)
  - Brazilian Navy
  - Ministry of Health: Hiring the development and purchase of Covid-19 Vaccine

# RESULTS: Projects - (Re)Designing SAI Brazil products and services



# RESULTS: Workshops using DT tools



# RESULTS: Audit Reference Panels



**UNIÃO**

Anterior Próximo

## SeinfraUrbana realiza painéis nas auditorias sobre obras paralisadas e emendas parlamentares



O evento de dia 23 trouxe os objetivos de identificar as principais causas para a ocorrência desse cenário. Em vista disso, a oficina teve como objetivo: identificar as principais causas de paralisação de obras públicas e construir propostas para atacar esse problema. As discussões foram realizadas de forma colaborativa, com a utilização de técnicas de Design Thinking.

O painel contou com a participação de representantes de instituições que lidam com a execução de obras públicas, como o Tribunal de Contas da União, Fundo Nacional de Desenvolvimento da Pesquisa (FNDP), Ministério da Saúde, Planejamento e Desenvolvimento, Ministério das Cidades, Câmara de Vereadores de São Paulo, Instituto Brasileiro de Administração Pública (IBAP), Instituto Clóvis Beviláqua, Conselho de Desenvolvimento das Cooperativas (Cotec), Instituto Brasileiro de Administração dos Recursos da Água (Ibrar), Instituto Brasileiro de Mineração (Ibram), Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) e Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG).

A SeinfraUrbana realizou painéis de referência para discutir as matrizes de planejamento de auditorias sobre fechamento de mina e lavra garimpeira. A iniciativa visa auxiliar a elaboração de propostas de ação para a melhoria da eficiência e eficácia de estudos de obra mineira sem habilitação legal.

Participaram dos encontros representantes das gestões de mineração, petróleo, Águas, Ambiente, e dos ministérios Agência Nacional de Águas e Energia Elétrica (ANEEL), de Comunicação Social, da Secretaria de Infraestrutura, da Secretaria de Minas e Energia, da Câmera dos Deputados e do Senado Federal, do Ministério da Fazenda, do Instituto Clóvis Beviláqua, do Conselho de Desenvolvimento das Cooperativas (Cotec), do Instituto Brasileiro de Administração dos Recursos da Água (Ibrar), do Instituto Brasileiro de Mineração (Ibram), da Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG), da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) e da Universidade Federal de São Paulo (Unifesp).

As oficinas de referência contaram com a participação de auditores, técnicos e gestores da área de Planejamento e Páginas Relacionadas:

- [Oficina sobre a Política Nacional para a Prevenção e Controle do Câncer](#)
- [Oficina sobre a Política Nacional para a Prevenção e Controle do Câncer](#)

**Busca de soluções por deliberações do TCU mais efetivas reúne agentes públicos, advogados e acadêmicos**



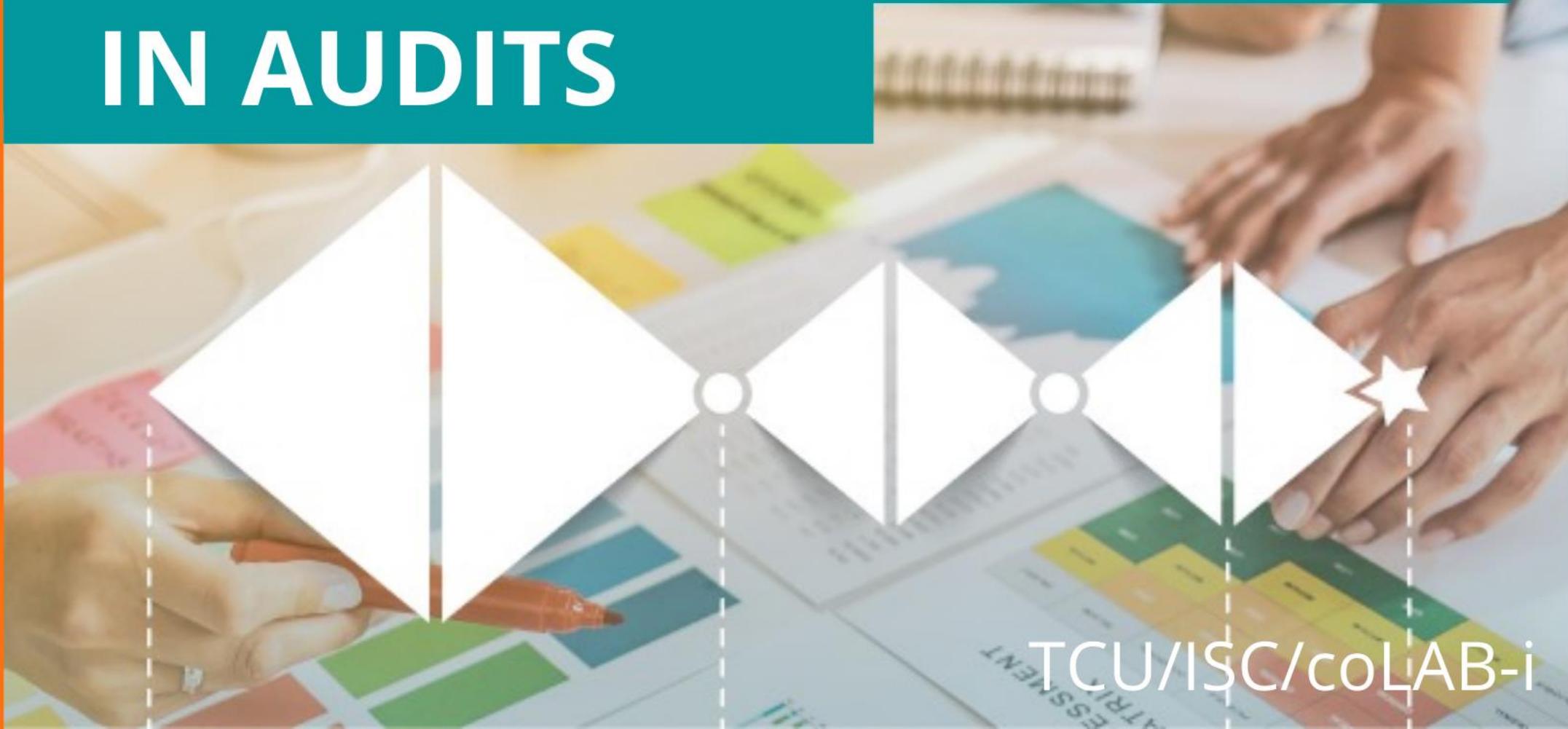
Na última quinta-feira (23), a Secretaria de Economia Sustentável no Estado de São Paulo (Sesau/SP), a Secretaria de Planejamento, Desenvolvimento e Inovação (Sepland/SP) e a Secretaria de Fazenda e Finanças (Sefaz/SP) realizaram, no Instituto Serpa/SP, uma oficina de referência para discutir as matrizes de planejamento de auditorias sobre fechamento de mina e lavra garimpeira.

A oficina de referência contou com a participação de representantes das gestões de mineração, petróleo, Águas e Energia Elétrica (ANEEL), de Comunicação Social, da Secretaria de Infraestrutura, da Secretaria de Minas e Energia, da Câmera dos Deputados e do Senado Federal, do Ministério da Fazenda, do Instituto Clóvis Beviláqua, do Conselho de Desenvolvimento das Cooperativas (Cotec), do Instituto Brasileiro de Administração dos Recursos da Água (Ibrar), do Instituto Brasileiro de Mineração (Ibram), da Universidade Federal de Minas Gerais (UFMG), da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) e da Universidade Federal de São Paulo (Unifesp).

A oficina de referência contou com a participação de auditores, técnicos e gestores da área de Planejamento e Páginas Relacionadas:

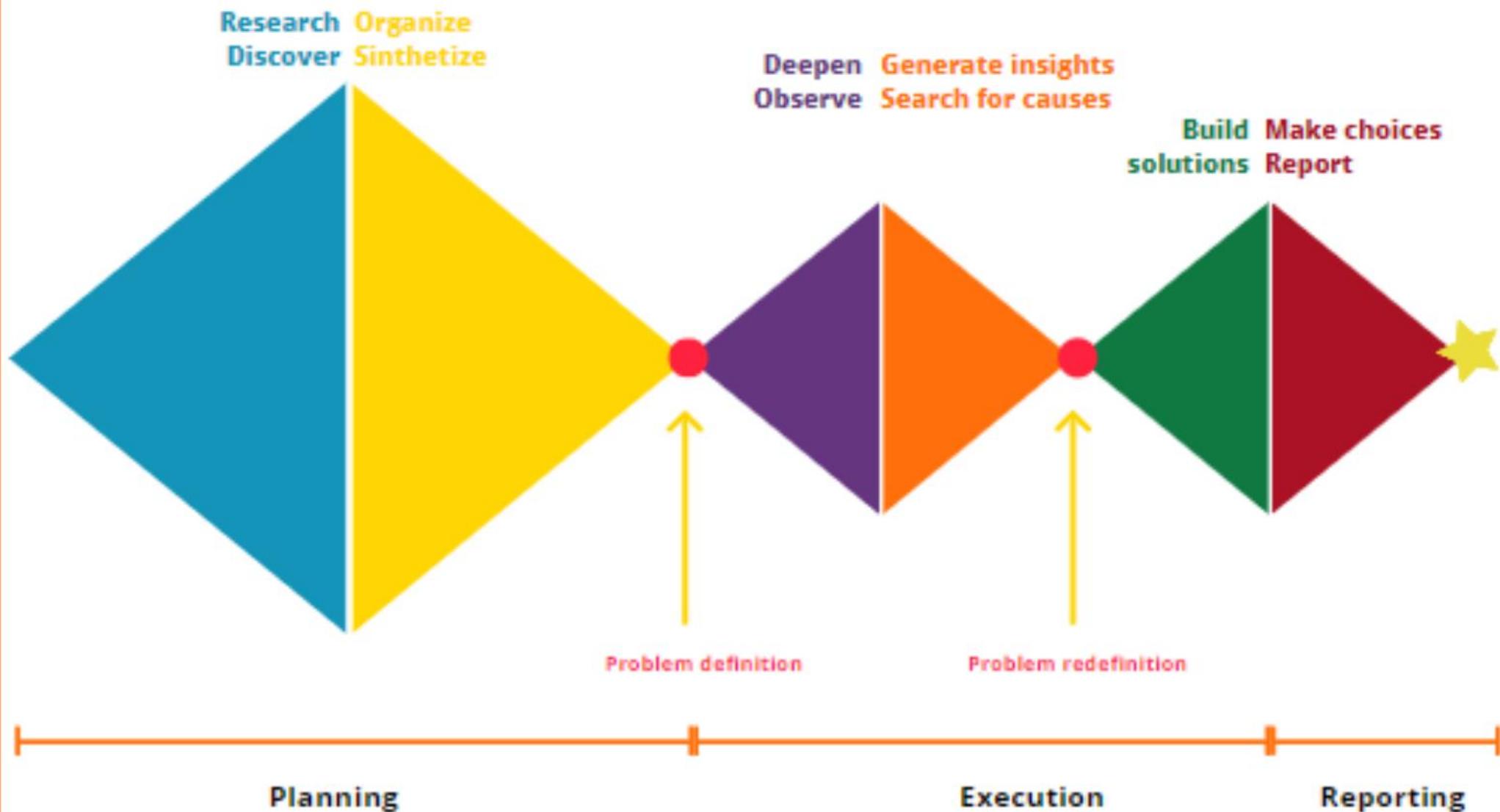
- [Oficina sobre a Política Nacional para a Prevenção e Controle do Câncer](#)
- [Oficina sobre a Política Nacional para a Prevenção e Controle do Câncer](#)

# USING DESIGN THINKING IN AUDITS



TCU/ISC/coLAB-i

# TRIPLE DIAMOND



# 10 Steps to innovate





**What is needed to innovate?**



sponsorship

#1



# collaboration



#2



inspiration

#3



# capacity building

#4



early  
adopters

#5



safe  
environment

#6





communic  
action

#7



partnership



#8



error  
acceptance

#9







attitude!!!



#10



# Call to action!!!

# Design thinking "brushstrokes"

DT PRINCIPLES/MINDSET: THE MOST IMPORTANT!!!

# Design thinking "brushstrokes"

DT PRINCIPLES/MINDSET: THE MOST IMPORTANT!!!



HUMAN CENTERED

# Design thinking "brushstrokes"

DT PRINCIPLES/MINDSET: THE MOST IMPORTANT!!!



HUMAN CENTERED



COLLABORATIVE CONSTRUCTION  
OF SOLUTIONS

# Design thinking "brushstrokes"

DT PRINCIPLES/MINDSET: THE MOST IMPORTANT!!!



HUMAN CENTERED



COLLABORATIVE CONSTRUCTION  
OF SOLUTIONS



PROTOTYPING FOR  
COST EFFICIENCY











# Thanks!!!

**CARLA MOTTA**

CARLARM@TCU.GOV.BR  
CARLARMOTTA2015@GMAIL.COM

**Innovation Lab - coLAB-I  
Federal Court of Accounts - Brazil**

<https://portal.tcu.gov.br/colab-i>

"It is not the critic who counts; not the man who points out how the strong man stumbles, or where the doer of deeds could have done them better. **The credit belongs to the man who is actually in the arena...**"

Theodore Roosevelt